

должны были исполняться. Одновременно Лига наций приняла решение о том, что будет подписан договор о демилитаризованном и нейтральном статусе Аландских островов, чтобы они не могли в будущем представлять угрозу Швеции в военном отношении. должны были исполняться. Одновременно Лига наций приняла решение о том, что будет подписан договор о демилитаризованном и нейтральном статусе Аландских островов, чтобы они не могли в будущем представлять угрозу Швеции в военном отношении.

После того, как Закон о самоуправлении 1920 года был дополнен постановлениями о праве на владение землей и избирательном праве, в 1922 году были проведены первые выборы в парламент. Ландстингет (так назывался тогда парламент) собрался на свой первый пленум 9 июня. Этот день празднуется теперь как День самоуправления Аландов. Закон о самоуправлении с тех пор прошел две полные ревизии в 1951 и 1993 годах.

### Аландское право жительства

Так называемое право жительства, *hembygdsrätten*, [хембюгдсрэттен] является основанием для:

- участия в выборах в лагтинг: возможность избирать и быть избранным;
- владения и распоряжения недвижимостью в провинции;
- ведения экономической деятельности в провинции.

Ограничения на право владения и распоряжения недвижимостью появились с целью сохранения земли в собственности аландцев. Право жительства, таким образом, не представляет собой никакого препятствия для переезда в провинцию.

Право жительства дается ребенку при рождении, если хотя бы один из родителей им обладает. Человек, переехавший на Аланды, проживший там постоянно пять лет и владеющий разговорным шведским языком, может ходатайствовать о праве жительства,

которое предоставляется, однако, только гражданам Финляндии. Аландцы, которые живут за пределами Аландов, теряют право жительства через пять лет.

### Языковой статус

По Закону о самоуправлении провинция Аланды является полностью шведоязычной. Это означает, что официальным языком в провинциальных, коммунальных и государственных службах на Аландах является шведский. Вся письменная корреспонденция и документы, направляемые государственными органами на Аланды, должны также быть на шведском языке. Официальный язык обучения в государственных школах – тоже шведский

### Демилитаризация

Аландские острова являются демилитаризованной зоной, следовательно, здесь не могут расквартироваться воинские подразделения и строиться военные укрепления. Аланды представляют собой также нейтральную территорию, т.е. должны оставаться вне зоны военных действий.

После того, как в 1809 году Аланды были присоединены к России, на востоке основного острова в Бомарсунде началось строительство большой крепости. Во время Крымской войны английские и французские войска совершили нападение на крепость и захватили ее. Последовавшим за этим Парижским мирным договором 1856 года Аланды были демилитаризованы путем одностороннего обязательства русской стороны.



Когда в 1921 году Лига наций определяла государственную принадлежность Аландов, было принято решение и о международной конвенции. Эта конвенция подтвердила демилитаризацию Аландов 1956 года и одновременно дала Аландам нейтральный статус. Конвенция была подписана десятью государствами. Россия не являлась участником Конвенции 1921 года, но в Московском соглашении об Аландских островах 1940 года и в Парижском мирном договоре 1947 года имеются постановления о демилитаризации Аландов. Упоминание же о нейтральном статусе в этих документах отсутствует.

Граждане, обладающие правом проживания на островах и переехавшие на Аланды до достижения 12 лет, освобождены от воинской повинности.

### Аланды в окружающем мире

#### Скандинавское сотрудничество

С 1970 года Аланды представлены в Северном совете. Лагтингет выбирает двух представителей в Совет из состава депутатов. Вместе с представителями, назначенными правительством, они образуют делегацию Аландов в Северном совете. Кроме того, Правительство принимает участие в работе Совета министров северных стран.

#### Аланды в составе Европейского союза

По Закону о самоуправлении внешняя политика не относится к юрисдикции Аландов и реализуется государственной властью в равной мере для всей страны. Несмотря на это, Аланды могут влиять на заключение международных договоров, которые содержат постановления в областях, которые попадают под юрисдикцию Аландов. Закон о самоуправлении гласит, что когда Финляндия заключает международный договор, необходимо согласие Лагтинга, чтобы он имел силу и на Аландах.

Таким образом, когда в 1995 году Финляндия входила в Европейский союз, потребовалось согласие парламента Аландских островов, чтобы они вошли в ЕС. Лагтингет дал его только после того, как аландцы выразили свою волю на двух референдумах, и после соглашения о том, что взаимоотношения между Аландами и законодательством ЕС будут регулироваться особым протоколом.



С 1984 года Аланды имеют свои почтовые марки

По этому протоколу, который является частью договора о вхождении Финляндии в ЕС, Аланды не вошли в налоговый союз ЕС. Кроме того, протокол подтверждает исключения в правилах покупки недвижимости и ведения экономической деятельности на Аландах. Этот протокол содержит так же упоминание об особом статусе Аландов как субъекта международного права. Этот протокол содержит так же упоминание об особом статусе Аландов как субъекта международного права.

#### Аландские острова – пример для подражания?

Политики, ученые и журналисты во всем мире часто обращаются к Аландам как к примеру удачного решения проблем меньшинств. Разделение полномочий между аландскими и центральными властями, аландское право жительства и ограничения на владение недвижимой собственностью – все это вызывает особенный интерес, как и возможности влиять на международные договоры. Аланды считаются уникальным примером, так как самоуправление существует уже долгое время, и решение этого вопроса обошлось без вооруженного конфликта. Уникально и то, что Аланды являются как самоуправляемой, так и демилитаризованной территорией.



Ålands  
landskapsregering

Провинциальное управление Аландов  
PB 1060 AX-22111, Mariehamn  
Тел. + 358-18-25000, Факс + 358-18-19155  
info@regeringen.ax www.regeringen.ax



# Аландские острова

– самоуправляемая провинция.

## *Аландский лагтинг — это парламент*

Благодаря самоуправлению аландцы имеют право издавать законы, касающиеся их внутренней политики, и определять свой бюджет. Законодательное собрание Аландов или парламент называется Лагтинг, lagting, [лагтинг]. Лагтинг назначает Провинциальное управление, Landskapstyrelse [ландскапстюрельсе] - правительство Аландов.

Самоуправление регулируется Законом о самоуправлении Аландов. Он может быть изменен Финляндским парламентом в конституционном порядке и только с согласия парламента Аландов. Таким образом, изменения в разделении полномочий между Аландами и центральными властями требуют согласия обеих сторон. Действующий сейчас Закон о самоуправлении является третьим по счету и вступил в силу 1 января 1993 года.

## *В каких областях общественной жизни Лагтинг имеет законодательную власть?*

Закон о самоуправлении указывает те области, в которых парламент Аландов имеет законодательное право. Самыми важными из них являются:

- образование и культура;
- здравоохранение, охрана окружающей среды;
- развитие экономики;
- внутренний транспорт;
- коммунальное управление;
- полиция;
- почта;
- радио и телевидение.

В вышеперечисленных областях Аланды выступают почти как независимое государство со своим законодательством и административным управлением.



## *Какие сферы общественной жизни подчиняются центральной государственной власти?*

В тех областях, где Лагтинг не обладает законодательным правом, финляндские законы действуют так же, как и во всей Финляндии. Примеры таких областей:

- внешняя политика;
- большая часть гражданского и уголовного права;
- судопроизводство;
- таможенная система;
- налоговое обложение.

С целью сохранения своих интересов в вышеперечисленных областях Аландские острова имеют своего представителя в парламенте Финляндии. Депутат парламента Финляндии от Аландов выбирается таким же образом, как и остальные депутаты.

Правительство Финляндии представлено в провинции Губернатором, Landshövding [ландсхевдинг], который назначается президентом республики после согласования с председателем Лагтинга. Губернатор исполняет особые обязанности, а именно возглавляет Аландскую делегацию в качестве ее председателя, открывает и закрывает сессии Лагтинга.

## *Как происходят выборы в Лагтинг?*

Выборы в Лагтинг, состоящий из 30 депутатов, происходят каждый четвертый год путем тайных и прямых выборов. Граждане получают право голоса в 18 лет. Необходимым условием участия в выборах и права быть избранным является , так называемое, аландское право жительства.

Политические группы на Аландах независимы от партий за пределами Аландов, но идеологически сравнимы с соответствующими партиями в мире.

## *Экономическая сторона самоуправления*

Наряду с изданием законов другой важной задачей Лагтинга является принятие местного бюджета. Доходная статья бюджета состоит из собственных доходов провинции и из ассигнований из госбюджета. Последние являются формой частичного возврата обратно на Аланды тех налогов, которые аландцы заплатили в государственную казну.

То есть, как и по всей стране, на Аландах налоги, таможенные пошлины и акцизы собирает государство. В качестве компенсации в распоряжение Лагтинга предоставляются ассигнования из государственного бюджета. Общая сумма, выплачиваемая из госбюджета, составляет 0,45% годовых доходов страны после вычета государсвенного долга. Эти средства идут на управление в тех областях, за которые в других провинциях отвечает государство. Сумма ассигнований составила в 2007 году 190 миллионов Евро.

## *Контроль над принятием законов*

Законы, принятые Лагтингом, посылаются президенту республики, который может наложить вето, но только в двух случаях: если Лагтинг вышел за рамки своих законодательных полномочий или если данный закон представляет угрозу внутренней или внешней безопасности страны.

Президент основывает свое решение на заключении Аландской делегации, а иногда и на заключении Верховного суда. Половина членов Аландской делегации назначается Финляндским правительством, остальные – Лагтингом Аландов.

## *Исполнительная власть в провинции*

### *Правительство*

Количество членов правительства провинции не должно превышать восьми человек. Во главе Провинциального управления стоит Советник провинции, lantrådet, [лантродет]. Правительство назначается Лагтингом на основе принципа парламентаризма

после переговоров между политическими фракциями. Основная цель переговоров — создание правительства, которое опирается на как можно более широкое большинство в Лагтинге, хотя по законодательству возможно образование и правительства меньшинства.



## *Администрация*

Правительство имеет в своем распоряжении аппарат управления, состоящий, в частности, из центрального административного учреждения с шестью отделами, которое в просторечии тоже именуется провинциальным управлением. Оно осуществляет административное руководство в тех сферах общественной жизни, которые по Законе о самоуправлении относятся к юрисдикции провинции, а не государства. Таким образом, местный аппарат управления решает задачи, которыми вообще в Финляндии занимается Государственный совет, различные министерства, областные управления и центральные административные учреждения.

## *Становление самоуправления*

### *Почему этот маленький народ получил такое широкое самоуправление?*

Известно, что аландцы всегда говорили на шведском языке, а культура Аландских островов почти сродни шведской. Исторически Аланды входили в состав Шведского королевства (в некоторые периоды с почти самостоятельным управлением) вплоть до войны 1808-1809 года, когда Швеция была вынуждена уступить

Финляндию и Аланды России, и они стали, таким образом, частью Великого княжества Финляндского.

Когда русская монархия стала распадаться на части, в августе 1917 года в помещении Аландского народного училища было проведено тайное собрание представителей всех Аландских коммун. На этой встрече было принято решение просить о воссоединении со своей старой Родиной – Швецией. Весть о желании воссоединиться была передана представителями аландского народа королю и правительству Швеции вместе с письменным обращением, подписанным подавляющим большинством взрослого населения, находившегося на островах во время сбора подписей.

В декабре 1917 года Финляндия объявила себя независимой республикой на основании того же права наций на самоопределение, на которое опирались и аландцы в своем желании воссоединиться со Швецией. Но финляндская сторона не была готова пойти навстречу требованию аландцев о воссоединении со Швецией и предложила им некоторую форму внутреннего самоуправления. Финляндский парламент издал поэтому в 1920 году Закон о самоуправлении, который аландцы однако не приняли.

По причине международного характера аландского вопроса он был передан на рассмотрение только что созданной Лиги наций. Совет Лиги наций принял в 1921 году компромиссное решение, по которому никто из участников конфликта, ни Финляндия, ни Швеция, ни Аланды, не оказался в проигрыше. Финляндия получила суверенитет над Аландскими островами, но была обязана гарантировать населению Аландов сохранение их родного шведского языка, культуры, местных обычаев и осуществление той системы внутреннего самоуправления, которую Финляндия предложила Аландам в 1920 году. Это решение было подкреплено договором между Финляндией и Швецией о том, как эти гарантии



*У Аландов с 1954 года есть свой флаг*